

Анализ концессионных соглашений и договоров государственно-частного партнёрства Санкт-Петербурга

Непрозрачность реализации концессий в Санкт-Петербурге – от этапа принятия решения о необходимости концессии до реализации приводит к тому, что эта тема становится предметом критики для **оппозиционных активистов**. Оппозиционные политики **неоднократно критиковали сложившуюся практику** и настаивали на необходимости открытия условий заключенных и планируемых концессий, в т.ч. ссылаясь на позицию Счётной палаты РФ.

Отсутствие обоснований расходов бюджета на концессии регулярно приводит к муссированию темы **нецелесообразности расходов бюджета на обеспечение концессионерам минимального дохода**. В условиях дефицита бюджета города тема будет негативно восприниматься избирателями в период избирательной кампании.

Реализация новых концессионных соглашений, предусматривающих обеспечение городом концессионерам минимального дохода, **увеличит нагрузку на бюджет города** и даст оппозиции **дополнительные аргументы в обосновании неэффективной политики Смольного**.

Рекомендации:

1. Комитету по инвестициям **разработать типовые договоры** концессионных соглашений и государственно-частных партнёрств по различным сферам.

2. Раскрывать информацию по концессионным соглашениям. Открытие информации остановит возможные спекуляции на тему выплат. Обоснованность выплат следует **иллюстрировать альтернативными финансовыми моделями**, например, негативные отзывы в медийном пространстве о концессии «Газпром-арены» с выплатой концеденту 1 руб. в год следует **нейтрализовать расчётами по расходам города в случае эксплуатации объекта за счёт бюджета**.

3. Разместить на официальных сайтах Администрации Санкт-Петербурга: Комитета по инвестициям (<https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/invest/>), инвестиционный портал Санкт-Петербурга (<http://spbinvestment.ru>) – **достоверную и актуальную информацию**. По каждому проекту вести сетевой график, из которого будет видно, какие задачи надо решить и в какие сроки для своевременной реализации проекта, их взаимосвязь между собой, время, необходимое для выполнения каждой задачи в режиме он-лайн, приводить плановые и фактические показатели по срокам и финансовым потокам.

4. **Вести общественные и – главное – экспертные обсуждения проектов, которые будут носить совещательный характер**. Обсуждение проектов необходимо начинать заранее, чтобы иметь возможность получить обратную связь, в т.ч. от специалистов.

5. В случае отклонения проектов, **необходимо чётко обозначать причины и преимущества и/или последствия отказа от их реализации.** При таком подходе у горожан будет возникать понимание планомерной и ответственной работы администрации.

Специфика реализации концессий в Санкт-Петербурге

1. Тексты концессионных соглашений Санкт-Петербурга с инвесторами **не разглашаются.** Оппозиционные депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга (далее – ЗакС) постоянно критикуют за это администрацию города. Администрация отказывается разглашать информацию, ссылаясь на прописанные в договоре условия о неразглашении и коммерческой тайне.

2. Из-за закрытости договоров концессии ЗакС вынужден принимать закон о бюджете города, не имея обоснований **расходов на реализацию концессионных соглашений,** что ежегодно **вызывает критику со стороны оппозиции и призывы отказаться от выплат** на обеспечение минимального дохода концессионеру ЗСД.

3. Ситуация с закрытостью договоров концессии не меняется несмотря на то, что в 2017 году Счётная палата РФ в ответ на депутатский запрос обозначила, **что документы по стратегическому инвестиционному проекту не могут содержать информации, не подлежащей разглашению.**

Поправка оппозиционных депутатов в закон Санкт-Петербурга, обязывающая городское правительство публиковать тексты концессионных соглашений, не была принята ЗакСом.

4. **В открытом доступе отсутствует достоверная справочная информация о реализуемых концессиях.**

Достоверность текста соглашения о строительстве Западного скоростного диаметра, опубликованного в прессе, не подтверждена и не опровергнута.

На официальном **Инвестиционном портале Санкт-Петербурга** устаревшая информация в отношении некоторых проектов (например, информация по проекту «Строительство крытых плавательных бассейнов» актуальна на 2015 год), в отношении проекта «Газпром-Арена» информация отсутствует.

Информация на сайте **«Национального центра государственно-частного партнерства»** противоречит информации **Комитета по инвестициям Санкт-Петербурга** (по концессионному соглашению о создании и использовании (эксплуатации) трамвайной сети по маршруту «станция метро «Купчино» – пос. Шушары – Славянка» общий объем инвестиций в создание объекта в конкурсной документации – **25,9 млрд руб.**, на сайте Инвестиционного портала Санкт-Петербурга – **40 млрд руб.**, на сайте Национального центра государственно-частного партнерства – **16,5 млрд руб.**).

Кроме того, заключенные концессионные соглашения и государственно-частные партнёрства требуют **чрезмерно высокое**

финансирование из городского бюджета. Так в декабре 2018 года на заседании Правительства Санкт-Петербурга **А.Д.Беглов отрицательно высказался о реализуемых в городе инвестиционных проектах:**

«Мы имеем 12 действующих соглашений о концессиях и государственно-частном партнерстве, на рассмотрении в разной стадии готовности находится еще 13. Объем принятых будущих обязательств составляет 86 млрд рублей и дополнительный объем новых обязательств оценивается в 282 млрд рублей».

Реализуемые транспортные концессии в Санкт-Петербурге

Описание	Сроки	Сумма инвестиций	Инвестор
Строительство и эксплуатация Западного скоростного диаметра	Строительство – 2004-2016 годы, Эксплуатация – 30 лет	212,72 млрд руб.	ООО «Магистраль северной столицы»
Автомобильные дороги жилого района «Славянка»	Строительство – 2012-2014 годы, Эксплуатация – 10 лет	1,63 млрд руб.*	ООО «СлавДорСервис»
Трамвайная сеть в Красногвардейском районе («Чижик»)	Строительство – 2016-2019 годы, Эксплуатация – 30 лет	10,6 млрд руб.	ООО «Транспортная концессионная компания»
Трамвайная сеть «Ст.м.Купчино – пос.Шушары – Славянка»	Строительство – 2019-2021 годы, Эксплуатация – 30 лет	25,9 млрд руб.	ООО «БалтНедвижСервис»

* Субсидии Санкт-Петербурга на содержание и ремонт – в среднем около 50 млн руб. в год (от 32,7 млн руб. за 2014 год, до запланированных в 2021 году 61,8 млн руб.)

Планируемые концессии в сфере транспорта
(по данным Единого инвестиционного портала Санкт-Петербурга и информации из открытых источников)

Проект	Сроки реализации концессии	Оценка размера инвестиций
Восточный скоростной диаметр (широтная скоростная магистраль с мостом через Неву в створе ул. Фаянсовой - Зольной). Сдача объекта планируется к 2023 году	15 лет	156 млрд руб.
Линия легкорельсового трамвая по маршруту «Петергоф - Ст. м. Кировский завод (Путиловская)»	27 лет	13,3 млрд руб.
Линия скоростного трамвая по маршруту: «Ст.м.Южная (Шушары) – Колпино»	30 лет	20,6 млрд руб.
Линия скоростного трамвая по маршруту: г.Сестрорецк – Ст.м.Старая Деревня	30 лет	11,7 млрд руб.
Строительство автопутепроводов через железнодорожные пути	30 лет	10,5 млрд руб.
Строительство магистрали М-49 и участка Суздальского проспекта от дороги на Каменку до Планерной улицы	11 лет	11 млрд руб.

20.03.2019 вице-губернатором Е.Елиным анонсирована концессия по созданию на углу Потёмкинской и Шпалерной улиц около Таврического сада **нового общественного пространства «Оранжерея»**. По мнению экспертов, инвестиции могут составлять до 1 млрд руб. При этом город уже вложил 1 млрд руб. в покупку данного участка.

Прочие планируемые концессии

(по данным Единого инвестиционного портала Санкт-Петербурга и Национального центра государственно-частного партнерства)

Проект	Сроки реализации концессии	Оценка размера инвестиций
Система автоматического весового и габаритного контроля тяжеловесных транспортных средств (в рамках проекта необходимо запроектировать и смонтировать 21 скоростной стационарный автоматический пост весогабаритного контроля тяжеловесных транспортных средств и модернизировать 2 существующих постоянных поста весогабаритного контроля)	8,4 года	3,2 млрд руб.
Мукомольный комбинат (перебазирование существующего по адресу: пр. Обуховской Обороны, д.7, литера Н мукомольного комбинат на новый участок, по адресу: 8-й Верхний переулок, участок 2)	30 лет	4,2 млрд руб.
Модернизация СКК «Петербургский»	60 лет	31,65 млрд руб.
Реконструкция комплекса систем теплоснабжения котельных ГУП «ТЭК СПб», с переводом на газообразное топливо	15 лет	1,5 млрд руб.
Создание гостиницы по адресу: Средний пр. ВО, 40	4,6 лет	0,7 млрд руб.
Реконструкция корпуса СПб ГБУЗ «Родильный дом №17» по адресу ул.Вавиловых, 12, литер А под перинатальный центр	25 лет	6,856 млрд руб.
Реконструкция объекта для организации отдыха граждан и туризма по адресу: Конюшенная пл.,1	30 лет	3,2 млрд руб.
Система фотовидеофиксация нарушений правил дорожного движения (Проект подразумевает создание системы фотовидеофиксации, включая элементы обустройства автомобильных дорог и реконструкцию здания информационно-вычислительного центра и их эксплуатацию)	11 лет	3,4 или 28,7 млрд руб. (данные источников разнятся)

Концессии, в процессе реализации или реализованные
(не связанные с выплатами концессионеру)

Наименование, сроки реализации проекта	Срок договора с инвестором	Сумма инвестиций	Состояние на текущий момент
Развитие территории аэропорта «Пулково», 2010-2040 гг.	30 лет	50 млрд руб.	Договор с ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (ВВСС). В течение 30 лет ВВСС будет управлять аэропортом, эксклюзивно оказывать аэропортовые услуги и инвестировать в развитие. ВВСС ежегодно выплачивает концессионный платеж (11,5% от выручки), а после завершения проекта возвращает имущественный комплекс городу. Первая очередь проекта была завершена в 2015 г., общий объем инвестиций составил 1,2 млрд евро.
Пассажирский порт Санкт-Петербург «Морской фасад», 2005 - 2011 гг.	-	10,2 млрд руб.	100% акций АО «Пассажирский Порт Санкт-Петербург «Морской фасад» были переданы городу
Новый корпус «Городской больницы №40 Курортного района», 2016-2027 гг.	10,5 лет	6,9 млрд руб.	Договор с ООО «Невская медицинская инфраструктура». В настоящее время проводится экспертиза проектной и сметной

			документации, после чего должно начаться строительство.
Газпром-Арена, 2004 – 2018 гг.	49 лет	Озвученная Смольным сметная стоимость – 42,5 млрд руб.*	Стадион, построенный городом на бюджетные средства, передан концессионеру ООО «Зенит-Арена» (100% участник – АО «ФК «Зенит»). Предусматривается техническое обслуживание и эксплуатация объекта концессионером. Доходы от эксплуатации объекта остаются у концессионера. Концессионный платеж городу – 1 руб. в год.
Создание дома-интерната для пожилых в Репино, с 2019 года	4,5 года	0,9 млрд руб.	В 2019 году подписано концессионное соглашение с ООО «УК Опекa СПб»
Консультативно-диагностический центр Славянка, с 2019 года	30 лет	1,5 млрд руб.	В 2019 году должно быть подписано концессионное соглашение с ООО «Русская Балтика» (ГК «Евромед»)
Создание гостиничной инфраструктуры (Каменноостровский пр., 58-60 литеры А,В), с 2019 года	49 лет	0,4 млрд руб. – реконструкция, 6,6 млрд руб. –эксплуатация	В 2019 году должно быть подписано концессионное соглашение с ООО «Асгард»

* – точная сумма неизвестна. В марте 2019 года была остановлена проверка строительства стадиона Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по причине того, что проверяющие не смогли получить из

Смольного необходимые документы, так как по строительству идут судебные разбирательства.

Помимо концессий, указанных в таблице, городом реализуется **два договора ГЧП на строительство детских учреждений** в Пушкинском районе (соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории Пушкинского района СПб от 26.04.2011 N 13-с, соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории кварталов II, III, V и VI жилого района «Славянка» Пушкинского района СПб от 26.11.2012 N 45-с). По условиям договора ГЧП, город покупает объекты у инвестора в рассрочку на 12 лет под 11% годовых, а также обязан компенсировать расходы на их техническое содержание по стандартным нормативам с коэффициентом 0,98. Общая сумма, которую инвестор получит из бюджета за десять лет – с учетом расходов на эксплуатацию и процентов за рассрочку – 3,8 миллиарда рублей.