

Юридический алгоритм заключения соглашения об изменении границ Санкт-Петербурга и Ленинградской области

01

НАЧАЛО ПРОЦЕДУРЫ ИЗМЕНЕНИЯ ГРАНИЦ

В соответствии с Административным регламентом, утвержденным распоряжением Комитета по внешним связям №120-р от 06.07.2012 г. **основанием для начала** выполнения административной процедуры по осуществлению согласования изменения границ между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью является **обращение Губернатора**, вице-губернаторов и иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, а также федеральных исполнительных органов государственной власти.

02

УТВЕРЖДЕНИЕ СОГЛАШЕНИЯ

Соглашение об изменении границ между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью **направляется в Законодательное собрание Санкт-Петербурга на утверждение.**

Утвержденное Законодательным собранием Санкт-Петербурга и Ленинградской области соглашение об изменении границ между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, обоснование изменения границ, а также карта местности с нанесенными на ней линией границы и предлагаемой линией границы **направляется на утверждение в Совет Федерации** (ч. 1 ст. 102 Конституции).

03

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ

После утверждения изменения границ Советом Федерации, соглашение об изменении границ **направляется в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии** и другие федеральные исполнительные органы государственной власти для исполнения.

Временные регламенты по проведению данных юридических процедур федеральными и местными законами не закреплены. По оценке экспертов минимальный срок присоединения новых территорий к Санкт-Петербургу с момента обращения Губернатора составит не менее 12 месяцев. Процедура может быть ускорена при наличии политической воли федерального центра.

ИЗМЕНЕНИЕ ГРАНИЦ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ВОЗМОЖНЫЕ СЦЕНАРИИ

Инициатива по изменению границ Санкт-Петербурга может стать позитивной доминантой избирательной кампании врио Губернатора Санкт-Петербурга А.Д. Беглова.

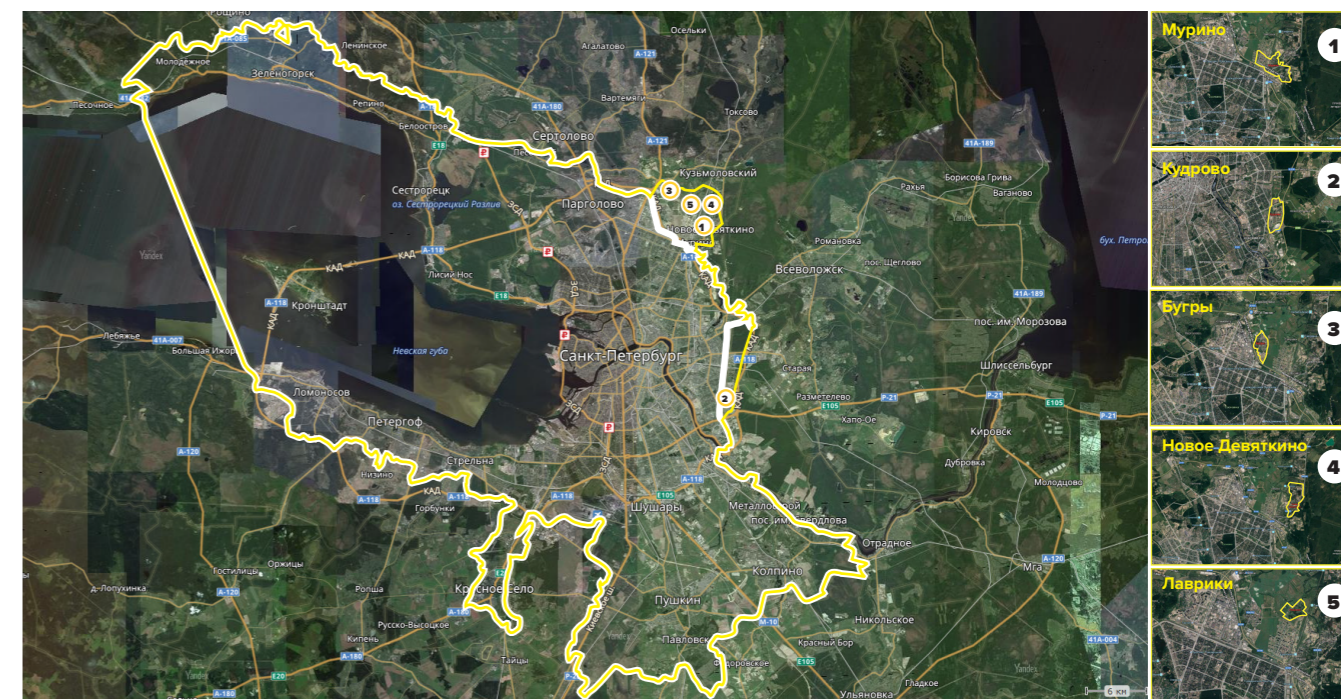
Вопрос по присоединению территорий: **Мурино, Кудрово, Бугровского** сельского поселения, **Новодевяткинского** сельского поселения, деревни **Лаврики** — уже **не первый год ставится** в местной повестке.

На данных территориях существует **плотная многоэтажная жилая застройка, но не хватает объектов социальной инфраструктуры**: школ, поликлиник, детских садов, дорог и развязок с КАД. И **дополнительная нагрузка ложится** на социальную

инфраструктуру **приграничных районов** города: Выборгский (355 866 избирателей), Калининский (362 043 избирателей), Красногвардейский (268 482 избирателей) и Невский (383 503 избирателей).

Потенциально тема присоединения новых территорий может затронуть 1 млн 369 тыс. избирателей, проживающих в приграничных районах.

Решение о включении проблемных территорий в Санкт-Петербургу позволит скорректировать планы развития и позволит повысить качество жизни как в присоединённых территориях, так и в приграничных районах.



СПБ 1 403 км²

Мурино 2,27 км²

Кудрово 0,15 км²

Бугры 1,32 км²

Новое девяткино 1,37 км²

Лаврики 0,55 км²

Площадь города
увеличится на 5,66 км²

0,40 %

СЦЕНАРИЙ № 1

Включение жителей присоединяемых территорий в список избирателей на выборах губернатора Санкт-Петербурга в сентябре 2019 года (возможность реализации — низкая).

Для возможности включения в список избирателей жителей присоединяемых территорий необходима политическая воля федерального центра, чтобы все юридические процедуры по изменению границ Санкт-Петербурга и Ленинградской области были выполнены в максимально сжатые сроки (для формирования участковых избирательных комиссий на территории

присоединённых территорий, все юридические вопросы по уточнению границ должны быть решены до **02.08.2019 г.**, ФЗ №67 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» статья 27, пункт 1.3 (участковые избирательные комиссии формируются не позднее чем за 35 дней до дня голосования).

КОЛИЧЕСТВО ИЗБИРАТЕЛЕЙ ПО ДАННЫМ ЦИК РФ:

1. Мурино — 8 УИКов, **24 150 избирателей.**
2. Кудрово — 5 УИКов, 13 560 избирателей.
3. Бугровское сельское поселение — 4 УИКа, **7 962 избирателя.**
4. Новодевятикинское сельское поселение — 6 УИКов, **10 691 избиратель.**
5. Деревня Лаврики — 1 УИК, **663 избирателя.**

Итого, общее количество избирателей: 57 026. При прогнозируемой явке избирателей в 50% — количество дополнительных потенциальных избирателей составит около 28513 человек.

ДОМИНАНТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ:

- Выравнивание качества социальной инфраструктуры в активно строящихся районах со снижением нагрузки на социальную инфраструктуру приграничных районов Санкт-Петербурга.
- Увеличение территории Санкт-Петербурга необходимая мера с точки зрения развития экономики, инвестиционных интересов, а также интересов жителей города и Ленинградской области.

РИСКИ:

- Недовольство со стороны депутатов и губернатора Ленинградской области. **В декабре 2017 г. глава Ленинградской области А.Ю. Дрозденко заявил, что объединения Мурино с Санкт-Петербургом не будет никогда.**
- Данную инициативу могут **неоднозначно оценить жители Невского района Санкт-Петербурга**, в 2017 г. местные активисты организовывали опросы в социальной сети «Вконтакте». **Необходимо проведение качественных социологических исследований**, чтобы проверить отношение жителей Выборгского, Калининского, Красногвардейского и Невского районов к теме присоединения новых территорий к городу.

СЦЕНАРИЙ № 2

Постепенное включение территорий в состав Санкт-Петербурга с переходным периодом и минимизацией затруднений связанных с перерегистрацией для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Вопрос о присоединении Мурино, Кудрово, Бугровского сельского поселения, Новодевятикинское сельского поселения, деревни Лаврики будет носить стратегический характер. **Возможна организация публичного обсуждения данной инициативы с поиском максимально удобных сценариев изменения границ Санкт-Петербурга и Ленинградской области.**

При реализации данного сценария А.Д. Беглов укрепит свой образ как «открытый политик», «эффективный управленец» и «драйвер развития».

Необходимо предоставить подробную аргументацию позитивных изменений при присоединении данных территорий и организовать активное обсуждение данной инициативы с жителями Выборгского, Калининского, Красногвардейского и Невского районов.

При позитивной оценке данной инициативы данную тему можно использовать в качестве **одной из идеологических доминант избирательной кампании А.Д. Беглова.**

ВОЗМОЖНЫЕ АРГУМЕНТЫ СТОРОННИКОВ И ПРОТИВНИКОВ ПРИСОЕДИНЕНИЯ

АРГУМЕНТЫ «ЗА»

- Энтузиазм жителей присоединяемых территорий в связи с появлением у них городской прописки.
- Возможность снижения социальной напряженности за счёт строительства объектов социальной инфраструктуры.
- Ускорение процедур согласования строительства.
- Возможность управлять финансированием строительства объектов инфраструктуры.
- Увеличение поступлений за счет налога на имущество физических лиц.

АРГУМЕНТЫ «ПРОТИВ»

- Негатив со стороны жителей присоединяемых территорий по причине необеспеченности объектами социальной инфраструктуры направленный против Администрации Санкт-Петербурга
- Отрицательное отношение жителей прилегающих городских территорий из-за увеличения нагрузки на социальную инфраструктуру.
- Как следствие ускорения процедур согласования, — более быстрый рост социальной напряженности.
- Повышение нагрузки на бюджет на содержание новых территорий, строительство дополнительных объектов социальной инфраструктуры.
- Отсутствие экономического эффекта в виде дополнительных поступлений НДФЛ (жители присоединяемых территорий уже в основной своей массе работают на территории Санкт-Петербурга).
- Отрицательное отношение региональных властей.
- Отрицательная реакция со стороны девелоперов и негативное воздействие на инвестиционный климат (может произойти удорожание и пересмотр уже утвержденных проектов).

Вывод: в основном положительные стороны от присоединения связаны с возможностью оказывать последующее воздействие на возникающие отрицательные моменты (которые, в случае присоединения будут объясняться в том числе невозможностью властей города влиять на них).